



AÑO 7/ No. 113/ 30-04-2020.

RUMBO A LAS ELECCIONES INTERMEDIAS DEL 2021

Las elecciones intermedias son relevantes para el partido en el gobierno; desde que empezó la real competencia en 1988, se tienen fortalecimientos y debacles, por lo que 2021 será clave.
Editorial, Revista Expansión, marzo 6, 2020.

INTRODUCCIÓN

El 2020 es considerado electoralmente como el periodo de preparación para las elecciones del 2021, denominadas elecciones intermedias, en donde se renovará la Legislatura, la Cámara de Diputados, así como 14 gubernaturas y más de mil 700 cargos de elección popular a nivel nacional.

Sin una oposición de peso, Morena se presenta con la intención de voto más altas; sin embargo, presenta conflictos internos de relevancia, sobre todo por la disputa de la dirigencia nacional, así como la actuación del Gobierno Federal, que para el inicio del proceso electoral estará iniciando su tercer año de gobierno, aspectos que le podrían pasar factura por parte de los votantes.

Diversos factores incidirán en las preferencias electorales de 2021, que van desde la ineficacia del gobierno en temas de interés nacional como el

combate a la inseguridad pública, la violencia de género, sobre todo, las altas cifras en feminicidios; la economía; la estabilidad social; y la aparición de nuevos actores políticos, a través de los nuevos partidos políticos que el INE podría avalar en los próximos meses en función del cumplimiento de todos los requisitos que mandatan los ordenamientos para constituirse como tal.

Previéndose que, para las elecciones intermedias del 2021, la existencia de diversos programas federales sean un factor que pueda incidir en el electorado a favor de algún partido político.

El Dr. en Antropología Social, Felipe Hevia de la Jara (2019), plantea que “la manipulación política de los programas sociales, pareciera ser la regla en la historia reciente de México, aunado a que estos sin mecanismos de transparencia ni control por parte de la sociedad, han sido utilizados con fines electorales”.

1. Qué se elige en 2021

Las elecciones de junio de 2021 han sido calificadas como históricas por el tamaño y número de cargos a elegir, así como la concurrencia de 14 gubernaturas que son: Baja California Sur, Chihuahua, Campeche, Colima, Guerrero, Michoacán, Nayarit, Nuevo León, Tlaxcala, San Luis Potosí, Sonora, Sinaloa, Querétaro y Zacatecas, además de la Cámara de Diputados, Legislaturas, ayuntamientos, alcaldías, síndicos, regidores y concejales.

1.1. Elecciones en el Edomés

En el Estado de México se renovarán los 125 ayuntamientos y 75 diputaciones locales.

Derivado del proceso electoral del 2018, la LX Legislatura se integra por los siguientes Grupos Parlamentarios: Morena (36); PRI (12); PT (8); PAN (8); Independientes (4); PRD (3); PES (2) y PVEM (2).

En tanto que los 125 municipios están gobernados por: Morena (56); PAN (33); PRI (20); PVEM (5); NA (4); PRD (2); Vía Radical (2); PT (1) y MC (1).

Desde 2014, se estableció que los procesos electorales ordinarios iniciarán la primera semana de septiembre del año anterior al de la elección y concluirán con los cómputos de los consejos o resoluciones del Tribunal Electoral. De esta forma, la duración de los procesos electorales en el Estado de México se incrementó en cuatro meses.

En el año citado, el Instituto Electoral del Estado de México (IEEM), contó con un presupuesto de 711.1 millones de pesos para actividades ordinarias y de proceso electoral, mientras que para el 2020 cuenta con 589.6 millones de pesos para cubrir las actividades establecidas en el Programa Anual de Actividades aprobado para dicho ejercicio fiscal.

En la Entidad, la LX Legislatura realizó reformas al Código Electoral del Estado de México, aprobando una iniciativa del Grupo Parlamentario de Morena, relacionada a que las elecciones para Gobernador del Estado, diputados locales y miembros de los ayuntamientos inicien durante la primera semana del mes de enero del año de la elección y se ajusten los tiempos de las distintas actividades electorales que deben realizarse. Con dicha aprobación se permitirá tener un ahorro de aproximadamente 27 millones de pesos en rentas, equipamiento y sueldos de diversos funcionarios electorales.

Con la aprobación de esta iniciativa, se prevé que Morena obtendrá beneficios y por ende los distintos grupos como el de Texcoco o Grupo de Acción Política (GAP) de Higinio Martínez Miranda y el de "Los Puros" de Daniel Serrano Palacios, esto debido a que tendrían más tiempo para poder resolver el tema de la elección de su dirigencia estatal, misma que se ha complicado por los conflictos que imperan en la dirigencia nacional.

2. Partidos políticos que contendrán en el 2021.

En las elecciones intermedias del 2021 competirán los partidos políticos registrados ante el INE: PAN, PRI, PRD, PT, PVEM, MC y Morena, además de los partidos políticos que el INE designe en los próximos meses.

Las organizaciones que podrían convertirse en partidos políticos son: Grupo Social Promotor de México (antes Nueva Alianza); Redes Sociales Progresistas, de Elba Esther Gordillo; Encuentro Solidario (antes Encuentro Social) y México Libre de Felipe Calderón y Margarita Zavala, mismas que de ser avaladas por el INE podrían participar en las elecciones intermedias.

2.2. Padrón de militantes de los partidos políticos previo al proceso electoral del 2021.

Según datos de la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos del INE, las siete fuerzas políticas con registro nacional perdieron, en conjunto cerca del 70% de sus afiliados en el último año, de 13 millones 549 mil 895 militantes, se redujo a cuatro millones 280 mil 465 simpatizantes.

Por ejemplo, el PRI que contaba con 6 millones 546,560 afiliados, ahora sólo tiene 1, 578, 242, es decir, 4 millones menos, en tanto que el PRD que tenía 5 millones 030 mil militantes, ahora sólo tiene un 1 millón 250 mil, lo que representa 3 millones 780 mil afiliados menos.

Lo anterior, derivado del proceso de revisión y actualización de sus padrones, realizado por las fuerzas políticas durante el último año, mediante el cual, la autoridad electoral corroboró de manera preliminar que no lograron acreditar o refrendar el respaldo ciudadano tal y como lo establece la ley en la materia.

De acuerdo con el Informe final sobre el procedimiento de revisión, actualización y sistematización de los padrones de afiliados de los partidos políticos nacionales (INE/CG33/2019), se desprende que los partidos PT y MC presentaron una reducción de cerca del 50%, dado que pasaron de 508 mil 210 a 249 mil 385 afiliados y de 466 mil 197 a 229 mil 479 militantes, respectivamente.

En contraste, el PVEM pasó de 304 mil 311 afiliados a 460 mil 554, mientras que Morena redujo en un 12% su base de simpatizantes al pasar de 317 mil 595 a 278 mil 322.

Lo anterior significa que, debido a una actualización, más de nueve millones y medio de personas ya no están en sus registros porque se ha respetado su derecho a la libre afiliación o porque no cuentan con cédula de afiliación, o bien, porque ellos mismos decidieron renunciar a esa militancia.

El PRI y el PRD resultaron los más afectados al bajar drásticamente su padrón de afiliados, en tanto que el PVEM fue el único que ganó simpatizantes.

3. Los partidos políticos en el Edomés.

A unos meses del inicio del proceso electoral del 2021, a nivel nacional y por ende en los estados, los partidos políticos de oposición buscan recuperar espacios de poder tras los resultados del proceso electoral del 2018. Su propósito es lograr una nueva composición en la Cámara de Diputados y de ser posible, alcanzar una mayoría que les permita contener las iniciativas de Morena, reconducir el presupuesto a nivel federal y reorientar la política económica y de seguridad del país.

En el Edomés los partidos políticos realizan acciones que les permitan llegar fortalecidos en las elecciones intermedias del 2021, para lo cual tratan de aumentar su padrón electoral, además de abanderar demandas de impacto inmediato a fin de estar en el ánimo del electorado.

Así mismo, los diversos partidos políticos contemplan realizar durante este año procesos de reestructuración interna que les permita acercarse a la ciudadanía.

3.1. Financiamiento a los partidos políticos.

El cálculo de los recursos que el Instituto Nacional Electoral (INE) entrega a los partidos se basa en la ley electoral y en la Carta Magna, que señala en su artículo 41: “El financiamiento público para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes se fijará anualmente, multiplicando el número

total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral por el 65% del valor diario de la Unidad de Medida y Actualización.

Por lo anterior, y con base en el acuerdo a lo establecido por el Instituto Electoral del Estado de México (IEEM) y en cumplimiento a la sentencia del Tribunal Electoral del Estado de México (TEEM), en el Edomés, los partidos políticos tendrán 697 millones de pesos, destacando que el financiamiento público de Morena será de 239.9 millones, siendo el partido que mantiene mayores recursos que las otras fuerzas políticas por el número de votos, en tanto que en el PRI, el recurso será de 139.9 millones de pesos, el PAN 102.7 millones; en el caso del PRD será de 62.2 millones; mientras el PVEM de 50.4 millones de pesos; el PT de 44.8 millones de pesos; Nueva Alianza de 43.2 millones de pesos y MC de 13.9 millones de pesos.

3.2. Actividades de los partidos políticos.

En el entorno nacional, el PAN ha fijado una postura opositora a las acciones del Gobierno Federal, destacando que la dirigencia nacional encabezada por Marko Cortés Mendoza realiza pronunciamientos en contra de las decisiones de AMLO, siendo replicadas a nivel estatal por diversos actores políticos, incluso los gobernadores de este partido se han opuesto al INSABI en sus entidades federativas.

En el Edomés, con miras a las elecciones intermedias, llevaron a

cabo el proceso interno de renovación de la estructura partidista, así como la instalación de 112 comités municipales y la elección de 100 consejeros estatales.

Trece más están en espera de ser ratificados y tan sólo en seis municipios se presentaron recursos de impugnación por supuestas irregularidades, procesos que son revisados por la Comisión de Justicia del CDE. Estos casos se presentaron en los municipios más competidos como Naucalpan, Toluca, Nezahualcóyotl, Hueyoxitla y Chimalhuacán.

Por su parte, el PRI encabezado por Alejandro Moreno Cárdenas, lleva a cabo la campaña denominada "Échale la culpa al PRI", mediante la cual trata de resaltar los beneficios que ha tenido la población a través de este instituto político, además de encabezar diversos actos en los estados en donde se llevarán a cabo elecciones en el 2020 y 2021.

En tanto que, en la Entidad, la Presidenta del CDE Alejandra del Moral Vela, llevó a cabo la reestructuración del partido, así como un programa de credencialización en los 125 municipios de la Entidad, además de la renovación de los comités municipales.

En Morena, después de llegar a la Presidencia de la República, Andrés Manuel López Obrador, el Movimiento de Regeneración Nacional tiene uno de los principales retos que es consolidar la 4T; sin embargo, el más próximo son las elecciones del 2021 y

que no podrá conseguir si en su proceso interno no sale unido y con un liderazgo fortalecido, que tenga la capacidad de conciliar a los ya visibles grupos que buscan la dirigencia nacional.

Actualmente este partido gobierna en siete entidades, contando las dos últimas ganadas en las elecciones para gobernador de Puebla, con Miguel Barbosa Huerta y Jaime Bonilla Valdez en Baja California, junto a Claudia Sheinbaum en la CDMX; Tabasco con Adán Augusto López; Chiapas con Rutilio Escandón; Veracruz con Cuitláhuac García y Morelos con Cuauhtémoc Blanco, pero la proyección para las elecciones del 2021 es ganar siete u ocho gubernaturas.

Entre el 28 de octubre y el 4 de noviembre del 2019, las empresas Opinión Pública Marketing e Imagen, Social Research Solutions y Systel Voice llevaron a cabo 15 levantamientos, cada uno de 800 encuestas telefónicas mediante el método de robot en los estados donde habrá elecciones en 2021. Según los resultados obtenidos, Morena obtiene la victoria en 12 de las 14 elecciones estatales que se celebrarán en el 2021. Sólo perdería Querétaro y Campeche, en ambos casos frente al PAN. Y está en empate técnico en Nuevo León con Movimiento Ciudadano y Acción Nacional.

Sin embargo, Morena tiene ante sí el reto de resolver de la mejor manera la renovación de su dirigencia nacional en la que ya se enfilan abiertamente el

Coordinador de los Diputados, Mario Delgado Carrillo, Alejandro Rojas Díaz Durán y Bertha Luján Uranga, sin dejar de lado la posibilidad de que Alfonso Ramírez Cuellar, quien funge como dirigente nacional provisional también contienda, además de Yeidckol Polensky Gurwitz.

A Morena no le conviene una fractura al interior de su partido y mucho menos al Presidente Andrés Manuel López Obrador, ya que, de perder la mayoría en la Cámara de Diputados, tendría que gobernar el segundo tramo del sexenio sin la mayoría de la que ahora goza, lo que le ha permitido, entre otros aspectos, reformar e implementar leyes afines a su gobierno.

En tanto que Morena en el EDOMEX, el Senador Higinio Martínez Miranda, cabeza visible del Grupo de Acción Política (GAP), ha llevado a cabo alianzas con diversos liderazgos y sus principales operadores políticos para decidir cuál será su postura en las próximas elecciones del 2021.

Martínez Miranda cuenta con 140 consejeros nacionales; Daniel Serrano Palacios del Grupo de "Los Puros" con 80 y Emilio Ulloa Pérez con 40, en tanto que Raciél Pérez Cruz es el que menos consejeros tiene y por ende sus posibilidades son pocas comparado con los otros líderes políticos.

Además, de convertirse en partido político, la Confederación Autónoma de Trabajadores y Empleados del Estado de México (CATEM), Martínez Miranda, fortalecería aún más sus

aspiraciones a la dirigencia estatal de Morena y posteriormente a la candidatura para la gubernatura para el 2023, además de las alianzas que fortalece desde el Senado de la República con actores políticos cercanos al Presidente Andrés Manuel López Obrador, y los recorridos que hace para fortalecer su presencia a través del GAP en los municipios con mayor peso electoral.

Por su parte, José Alberto Couttolenc Buentello, Coordinador del Grupo Parlamentario del PVEM, ha tratado de capitalizar a los actores políticos de otros institutos políticos a fin de fortalecer sus estructuras e incluso ha incorporado a exmilitantes reconocidos del PRI.

En tanto que el PRD, trata de encabezar demandas de seguridad pública como el tema de los feminicidios a fin de mantenerse en los reflectores a nivel nacional y estatal, además de ganar simpatizantes para su instituto político.

4. Factores que pudieran incidir en los resultados de las elecciones del 2021.

Según datos del Instituto Nacional Electoral (INE) señalan que el proceso electoral del 2021 será el más grande y complejo, entre otras razones, porque habrá una concurrencia inédita de comicios, además de que se tendrá un padrón electoral nunca antes visto, calculándose que superará los 96 millones de personas, seis millones más que en 2018, disputándose alrededor de 3,500 cargos, 260 más que hace dos años.

Ante este escenario existen factores que influirán en los resultados electorales, considerándose los siguientes:

A). Incremento de los Programas sociales del gobierno federal.

Con un Paquete Económico 2020 endeble, en virtud de que los ingresos estimados no llegarán a cristalizarse y en contraparte las presiones al mismo presupuesto serán excesivas, sobre todo por las decisiones del Titular del Ejecutivo Federal que frecuentemente pone en marcha programas sociales que conllevan relevantes recursos económicos. En el Edomex se tiene programada la apertura de 2 mil 700 sucursales del Banco del Bienestar, además de 279 centros integradores para operar 84 programas federales, entre ellos: Jóvenes construyendo el futuro y Atención a Adultos Mayores.

Sin embargo, se deben tomar en cuenta las acciones de los actores políticos de oposición, así como del electorado que no apoya o no simpatiza con las acciones de gobierno, estas variables podrían poner en riesgo la hegemonía política de la 4T.

El Presidente Andrés Manuel López Obrador requiere no sólo apropiarse de la agenda mediática, sino de hechos que generen una narrativa de éxito y bienestar para los mexicanos, además de continuar con los principios de la 4T como el combate a la corrupción y austeridad, entre otros.

En el Reglamento para el Manejo del Padrón Nacional de Afiliados de

Morena, establece que el padrón debe actualizarse mensualmente, algo que no ha ocurrido desde finales de 2017.

Entre diciembre de 2017 y 2018, 228 mil personas se afiliaron a Morena, sin que el partido los haya dado de alta ante el INE, de haber sido así su padrón actual tendría de forma oficial 547 mil 755 militantes.

El padrón de simpatizantes que se construye mediante los programas asistenciales está acotado a los mismos recursos presupuestales y sobre todo a la misma convicción política de los benefactores, quienes reconocen a AMLO, pero es una realidad que no están comprometidos con ningún partido político, sobre todo si en sus municipios permanecen en condiciones de pobreza.

B). Redes sociales.

Las *benditas redes sociales* y el activismo de la sociedad son otra herramienta para la hegemonía que se pretende imponer y el papel que jugarán en el proceso electoral del 2021, tal como sucedió en el 2018, será importante.

Como señala un artículo del Centro Político: Las Redes Sociales: ¿Cómo han impactado en las Elecciones Americanas?: “El empleo de la tecnología Actualmente es imposible no considerar el impacto de las nuevas tecnologías en los resultados de una campaña electoral. Las redes sociales al ser empleadas correctamente como una herramienta de la estrategia de campaña pueden actuar como

catalizadores de los mensajes del candidato”.

Se puede afirmar que las redes sociales, si bien no juegan un rol definitivo en una contienda electoral, sí existen datos obtenidos de empresas encuestadoras como Consulta Mitofsky, Parametría, Demotécnia, Berumen y Asociados y el Centro de Planeación Estratégica y Prospectiva Política, entre otras, con lo cual se puede afirmar que los ciudadanos en buena medida toman referentes de ellas a la hora de asistir a las urnas, previéndose que en las elecciones intermedias del 2021 no será la excepción.

CONSIDERACIONES FINALES

1. Si Morena no supera las diferencias que prevalecen en el CEN llegará dividida a las elecciones intermedias, lo que podría provocar que no alcance la mayoría en la Cámara de Diputados y que la 4T no cumpla con los propósitos que le dieron origen.

2. De perder espacios en el proceso electoral del 2021, Morena podría convertirse en un obstáculo para AMLO en lo que resta de su administración, debido a que su partido ya no tendría el control político en la Cámara de Diputados y en las legislaturas de algunos estados, impidiéndole entre otros factores, impulsar su agenda de gobierno.

3. No se descarta que, en las próximas elecciones, el PRI y PAN lleven a cabo una alianza para evitar que Morena retenga la Cámara Alta.

4. En el Edomex se prevé que la disputa mayor será por la Legislatura y por los municipios más grandes tanto electoral como financieramente.

5. A nivel federal la reelección se permitirá a partir del 2021, por lo que los integrantes que constituyan el Congreso de la Unión a partir de este año podrán contender inmediatamente por la renovación de su periodo del 2021 al 2024, estableciéndose en esta reforma que incluso aún en funciones los legisladores podrán buscar su reelección sin pedir licencia, no descartándose que los diputados federales de Morena contiendan para reelegirse por el mismo cargo.

6. El Consejo General del INE avalará en los próximos meses la creación de tres o cuatro partidos políticos, previéndose que tres de los nuevos partidos serán afines a AMLO y a la 4T, incluso el propio AMLO ha dado su visto bueno a la creación de estos como parte de su estrategia para las elecciones intermedias, y sólo uno, el de México Libre, encabezado por Felipe Calderón y Margarita Zavala será de oposición; sin embargo, no representará un contrapeso para AMLO.

7. A pesar de la caída de AMLO en las encuestas por temas de interés nacional como la escasez de medicamentos en el sector salud, así como por el poco interés en el tema de violencia de género y la pandemia de Covid-19, es posible que Morena gane espacios suficientes en la Cámara de Diputados, así como en la Legislatura

en el EDOMEX, además de la mayoría de los municipios ganados en la elección del 2018, restando algunos que por el mal desempeño de los presidentes municipales, así como el incumplimiento de promesas de campaña y falta de obra pública, como es el caso de Olga Medina Serrano en La Paz, Nayelly Olivares Reyes en Ocoyoacac y Luis Maya Doro en Almoloya de Juárez, entre otros, la ciudadanía emita su voto por otra expresión política.

8. Es posible que en lo que resta del año, el Grupo Parlamentario de Morena en la LX Legislatura apruebe más reformas basándose en su política de austeridad, entre ellas, reducir el financiamiento a los partidos políticos, como estrategia para que Morena, que cuenta con más presupuesto, pueda ganar nuevamente la mayoría de los espacios políticos en la Legislatura y en los 125 ayuntamientos.

9. Luis Carlos Ugalde, señaló en el Reporte Electoral 2018 de Integralia Consultores. "En el caso de Morena es al revés: tienen mucho, ganan más dinero, tienen influencia, son atractivos, mucha gente se cambia a ese partido y eso genera una *bola de nieve* inversa. La posición hegemónica de Morena se puede consolidar e incluso acrecentar en los próximos años".

10. La elección intermedia del 2021 determinará en muy buena medida, el futuro del gobierno de AMLO y del país, debido a que, de no obtener nuevamente Morena la mayoría en la

Cámara de Diputados, no podrá aprobar iniciativas "a modo".

11. La aspiración de AMLO es cambiar totalmente el espectro político del país a raíz de los resultados de las elecciones intermedias, en las cuales se prevé que el PRI y el PAN sólo ganarán por lo mucho, siete gubernaturas en conjunto, todas las demás, así como la mayoría en la Cámara de Diputados, podrían ser ganadas por Morena; sin embargo, en el lapso que falta para la realización de las elecciones intermedias pudieran incidir otros factores como la participación de los nuevos partidos políticos.

12. Todo lo anterior permite vislumbrar que en el 2021 se repita el resultado de 2018 a favor del *obradorismo*. Si para entonces en el Senado se ha logrado cooptar o doblegar suficientes legisladores de oposición para lograr una mayoría calificada, este resultado le permitirá a AMLO realizar todo lo que desee en la segunda mitad de su sexenio.

REFERENCIAS

- Moreno, Francisco Martín. (2019). *Ladrón de Esperanzas*. México. Alfaguara.
- Arreola, Federico. (2006). *La Lucha de la Gente Contra el Poder del Dinero*. México. Patria.

- Hevia de la Jara, Felipe. (2010). Desacatos No. 34. México.
- Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Última Reforma DOF 06-03-2020.
- Central Electoral. INE (2021). Elecciones 2021.
- Central Electoral. INE (2018). Elecciones estatales del Estado de México de 2018.
- Ugalde, Luis Carlos. (2018). Reporte Electoral 2018. Consultora Integralia.
- Central Electoral. INE (2020). Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos 2020.
- Centro Político. (2016). Las Redes Sociales: ¿Cómo han impactado en las Elecciones Americanas? 26 septiembre, 2016.